



**Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,
Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas**

*“2024, “Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado,
Revolucionario y Defensor del Mayab”*



ASUNTO: Dictamen de la Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas, con respecto a la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Tabasco.

Villahermosa, Tabasco a 05 de marzo de 2024.

**DIP. EMILIO ANTONIO CONTRERAS MARTÍNEZ DE ESCOBAR.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL CONGRESO DEL ESTADO.
P R E S E N T E.**

Las diputadas y los diputados integrantes de la Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas, de la Sexagésima Cuarta Legislatura al Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 36, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, 63, párrafo primero, 65, fracción I, y 75, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tabasco, y 58, párrafo segundo, fracción I, inciso a), del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Tabasco, sometemos a la consideración del Pleno, el Dictamen, derivado de la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se proponen reformas a diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Tabasco; en los términos siguientes:

ANTECEDENTES

- I. En sesión del Pleno de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado de Tabasco, de fecha 9 de marzo de 2022, el Diputado Jesús Selván García, de la fracción parlamentaria de MORENA, en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 33, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, presentó Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Tabasco.
- II. La citada Iniciativa con proyecto de Decreto, fue turnada por el Presidente de la Mesa Directiva, a la Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,



LXIV
LEGISLATURA
H. CONGRESO DEL
ESTADO DE TABASCO
2021 - 2024

**Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,
Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas**

*“2024, “Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado,
Revolucionario y Defensor del Mayab*



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de Tabasco

Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas el 14 de marzo de 2022, para su estudio y presentación del acuerdo o dictamen correspondiente.

- III. Habiendo realizado el análisis de la referida Iniciativa, las y los integrantes de esta Comisión Dictaminadora hemos acordado emitir el presente Dictamen, por lo que:

CONSIDERANDO

PRIMERO. Que las comisiones son órganos colegiados constituidos por el Pleno, que, a través de la elaboración de dictámenes, informes, opiniones o resoluciones, contribuyen a que el Congreso del Estado cumpla con sus atribuciones constitucionales y legales, teniendo la competencia por materia que se deriva de su denominación y las que específicamente les señala el Reglamento Interior del Congreso del Estado de Tabasco.

SEGUNDO. Que la Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas, de la Sexagésima Cuarta Legislatura al Congreso del Estado, se encuentra facultada para resolver respecto a lo requerido por la Iniciativa con proyecto de Decreto que expone el Diputado Jesús Selván García, de conformidad con lo previsto en los artículos 63 párrafo primero, 65, fracción I, y 75, fracción I, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y 58, párrafo segundo, fracción I, inciso a), del Reglamento Interior del Congreso del Estado, al ser un asunto turnado por la Presidencia de la Mesa Directiva, para su estudio y presentación del Acuerdo o Dictamen, que en su caso proceda.

TERCERO. Que la vivienda, es un derecho humano reconocido en diversos instrumentos internacionales, tales como la Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención Americana Sobre Derechos Humanos, entre otros no menos importantes. Al respecto, el Comité de Naciones Unidas de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, ha dicho que la vivienda “comprende las medidas necesarias para prevenir la falta de un techo, prohibir los desalojos forzosos, luchar contra la discriminación, centrarse en los grupos más vulnerables



**Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,
Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas**



*“2024, “Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado,
Revolucionario y Defensor del Mayab*

y marginados, asegurar la seguridad de tenencia para todos y garantizar que la vivienda de todas las personas sea adecuada”¹.

CUARTO. Que es justo reconocer que en nuestro país, en materia de vivienda se han hecho grandes esfuerzos para hacerla más accesible a todas y todos los ciudadanos; sin embargo, también se debe reconocer que esos esfuerzos han sido insuficientes para lograr alcanzar la satisfacción de esa necesidad para todas las mexicanas y mexicanos por igual. En este sentido, el artículo 4 de nuestra Carta Magna, establece la obligación de impulsar políticas públicas para garantizar este derecho a más personas; debiéndose considerar a la vivienda como un derecho fundamental, inherente a la dignidad del ser humano, y elemental para contar con el disfrute de otros derechos que están estrechamente relacionados.

QUINTO. Que, en el caso específico de nuestra Entidad, la Ley de Vivienda para el Estado de Tabasco, establece que a través del Instituto de Vivienda de Tabasco (INVITAB) la población de menores ingresos puede acceder de manera preferente a los programas de vivienda. Sin embargo, la Ley de Vivienda Federal, es más específica en ese sentido, ya que en su artículo 6 además de considerar que se debe favorecer preferentemente a quienes se encuentran en situación marginación o vulnerabilidad, también reconoce a quienes se encuentran en situación de pobreza. En tal sentido, si bien la legislación estatal en la materia considera a los marginados y vulnerables como preferentes en el acceso a la vivienda, lo cierto es que los pobres no encuentran cabida en la misma. Pues no es lo mismo hablar de marginados y vulnerables que de pobres, ya que el primer segmento hace referencia a quienes tienden a encontrarse excluidos de las diversas oportunidades sociales, mientras que los últimos son quienes pertenecen al nivel socioeconómico más bajo, son personas que muchas veces no pueden abastecer sus necesidades básicas y carecen de recursos necesarios para una buena calidad de vida.

SEXTO. Que quienes integramos este órgano legislativo, coincidimos con el promovente de la iniciativa, en el sentido de que es importante reconocer a los pobres en nuestra legislación secundaria en materia de vivienda, ya que al hacerlo se estaría dignificando a quienes por diversas razones se encuentran en una situación más extrema que los marginados y vulnerables, pues de acuerdo con el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales del

¹ El derecho a una vivienda adecuada. Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. ONU HABITAT. Folleto informativo No. 21/rev1. Pág.6. recuperado en: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/FS21_rev_1_Housing_sp.pdf



**Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,
Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas**



*“2024, “Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado,
Revolucionario y Defensor del Mayab*

que el Estado Mexicano forma parte; la vivienda reviste el carácter de un derecho fundamental, por lo que acceder a una vivienda digna y decorosa es también un derecho que debe prevalecer para los pobres, como se encuentra garantizado en nuestra Ley Fundamental. Por lo que en el presente Dictamen se plantea reformar los artículos 5, 7, 9, 22, 30, 39, 64 y 66 de la Ley de Vivienda para el Estado de Tabasco.

SÉPTIMO. Que, por lo antes expuesto, estando facultado este Congreso del Estado, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 36, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, para expedir, reformar, adicionar, derogar y abrogar las Leyes y Decretos para la mejor Administración del Estado, planeando su desarrollo económico y social; se emite y se somete a la consideración del Pleno el siguiente:

D I C T A M E N

ARTÍCULO ÚNICO. - Se **reforman** los artículos 5 fracción IV; 7 fracción IX; 9, fracción II; 22 fracción II; 30 fracción XVII; 39, fracciones II y XIV; 64 párrafo segundo, y 66 fracción V, todos de la Ley de Vivienda para el Estado de Tabasco, para quedar como sigue:

LEY DE VIVIENDA PARA EL ESTADO DE TABASCO.

Artículo 5. ...

I. a la III. ...

IV. Establecer los criterios de políticas públicas para atender las necesidades específicas de los grupos sociales en situación **de pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación;**

V a la XVII...

Artículo 7. ...

I. a la VIII. ...

IX. GRUPOS SOCIALES EN SITUACIÓN DE **POBREZA**, VULNERABILIDAD, EXCLUSIÓN Y MARGINACIÓN: Aquellos núcleos de población que, por



LXIV
LEGISLATURA
4.º CONGRESO DEL
ESTADO DE TABASCO
2021 - 2024

**Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,
Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas**

*“2024, “Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado,
Revolucionario y Defensor del Mayab*



Podder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de Tabasco

diferentes factores o la combinación de ellos, enfrentan situaciones de riesgo o discriminación que les impiden alcanzar mejores niveles de vida y, por lo tanto, requieren de políticas públicas enfocadas a la atención e inversión del Gobierno del Estado y otros entes públicos para mejorar sus condiciones de vida y ejercer su derecho a la vivienda;

Artículo 9. ...

I. ...

II. Promover mayores oportunidades de acceso a la vivienda, dando prioridad a los grupos sociales en situación de **pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación;**

III. a la XXVIII. ...

Artículo 22. ...

I. ...

II. Dar integralidad y coherencia a las acciones, instrumentos, procesos y apoyos orientados a la satisfacción de las necesidades de vivienda, particularmente de la población **que viva en situación de pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación;**

III a la V...

Artículo 30. ...

I. a la XVI. ...

XVII. Identificar los inmuebles de propiedad estatal que puedan ser materia de enajenación en favor de instituciones públicas, sociales o privadas que tengan a su cargo resolver problemas de vivienda de interés social para atender las necesidades de la población, **priorizando aquella que viva en situación de pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación;**

XVIII. a la XXV. ...

Artículo 39. ...



LXIV
LEGISLATURA
4. CONGRESO DEL
ESTADO DE TABASCO
2021 - 2024

**Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,
Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas**

*“2024, “Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado,
Revolucionario y Defensor del Mayab*



Podder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de Tabasco

I. ...

II. Establecer y operar sistemas de financiamiento y subsidios que permitan a la población, obtener recursos preferenciales para la adquisición de tierra para uso habitacional o para la adquisición, construcción, mejoramiento, ampliación y rehabilitación de viviendas; **priorizando la que viva en situación de pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación;**

III. a la XIII. ...

XIV. Instrumentar mecanismos indicativos de las tendencias del desarrollo urbano y el ordenamiento territorial a mediano y largo plazo, así como realizar la planeación, programación y presupuestación de las acciones de suelo y vivienda en su ámbito territorial, otorgando atención preferente a grupos sociales **en situación de pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación;**

XV. a la XXII. ...

Artículo 64. ...

Para estos fines, el Ejecutivo del Estado creará e implementará medidas concretas de apoyo y fomento, para los productores sociales de vivienda y para otros promotores de vivienda; de igual manera otorgará facilidades administrativas a los beneficiarios y a la población **que viva en situación de pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación.**

Artículo 66....

I. a la IV. ...

V. Las demás personas que se encuentren en estado de **pobreza, vulnerabilidad, exclusión y marginación.**

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor a los treinta días siguientes a su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Tabasco.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que se opongan al contenido del presente Decreto.



**Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos,
Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas**



*“2024, “Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado,
Revolucionario y Defensor del Mayab*

**A T E N T A M E N T E
POR LA COMISIÓN ORDINARIA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS,
ORDENAMIENTO TERRITORIAL, DESARROLLO URBANO Y OBRAS
PÚBLICAS**



**DIP. RAFAEL ELÍAS SÁNCHEZ CABRALES
PRESIDENTE**



**DIP. MARITZA MALLELY JIMÉNEZ
PÉREZ
SECRETARIA**

**DIP. DARIANA LEMARROY DE LA FUENTE
VOCAL**



**DIP. JESÚS SELVÁN GARCÍA
INTEGRANTE**

**DIP. JOANDRA MONTSERRAT
RODRÍGUEZ PÉREZ
INTEGRANTE**

Hoja protocolaria de firmas del Dictamen de la Comisión Ordinaria de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano y Obras Públicas, con respecto a la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley de Vivienda para el Estado de Tabasco.