



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE
TABASCO
2018-2021



LXIII
LEGISLATURA

ASUNTO: Dictamen de la Comisión Ordinaria de Gobernación y Puntos Constitucionales, por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco.

Villahermosa, Tabasco a 19 de febrero de 2021.

**DIP. JESUS DE LA CRUZ OVANDO.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
P R E S E N T E.**

Las diputadas y los diputados integrantes de la Comisión Ordinaria de Gobernación y Puntos Constitucional, de la LXIII Legislatura al Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 36, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco; 63, 65, fracción I, y 75, fracción VIII de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado; y 58, párrafo segundo, fracción VIII, inciso i), del Reglamento Interior del Congreso del Estado, sometemos a la consideración del Pleno el presente **DICTAMEN**, por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco; con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. El 29 de febrero de 2021, el Diputado Exequias Braulio Escalante Castillo, en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 33, fracción II de la Constitución



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, presentó ante la Comisión Permanente Honorable Congreso del Estado, una iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco.

II. La citada Iniciativa fue turnada a la Comisión Ordinaria de Gobernación y Puntos Constitucionales, para su estudio, análisis y emisión del acuerdo o dictamen que en derecho corresponda.

III. Habiendo realizado el análisis y estudio correspondiente, las y los integrantes de esta Comisión Dictaminadora hemos acordado emitir el presente **Dictamen**, por lo que:

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que el Congreso del Estado es competente para expedir, reformar, adicionar, derogar y abrogar las leyes y decretos para la mejor administración del Estado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco.

SEGUNDO.- Que las comisiones son órganos colegiados constituidos por el Pleno, que a través de la elaboración de dictámenes, informes, opiniones o resoluciones, contribuyen a que el Congreso del Estado cumpla con sus atribuciones constitucionales y legales.



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE
TABASCO

2018-2021



LXIII
LEGISLATURA

TERCERO.- Que la Comisión Ordinaria de Gobernación y Puntos Constitucionales, de la LXIII Legislatura al Honorable Congreso del Estado, tiene plenamente justificada su competencia y facultad para conocer, resolver y dictaminar sobre la materia del asunto que se analiza, de conformidad con lo previsto en los artículos 75, fracción VIII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y 58, párrafo segundo, fracción VIII, inciso i), del Reglamento Interior del Congreso del Estado.

CUARTO.- Que la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco, tiene por objeto regular las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, gasto, ejecución, conservación, mantenimiento y control que en dicha materia realicen el Poder Ejecutivo del Estado, sus dependencias, órganos desconcentrados y entidades paraestatales; los ayuntamientos, y los órganos constitucionales autónomos.

QUINTO.- Que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, resolvió la acción de inconstitucionalidad 99/2018 y su acumulada 101/2018, promovidas por la Procuraduría General de la República (ahora Fiscalía General de la Republica) y la Comisión Estatal de los Derechos Humanos, respectivamente, en contra del Decreto 001 por el cual se reformaron diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco,



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



publicado en la edición número 7941 del Periódico Oficial del Estado, el 13 de octubre de 2018, declarando la invalidez de sus artículos 38 fracción IV y 39 fracciones XI, XII y XIV. Razón por la cual es necesario que este Poder Legislativo haga las adecuaciones normativas necesarias para cumplir con dicha resolución, motivo que persigue la iniciativa propuesta.

SEXTO.- Que en la resolución señalada en el considerando anterior, el máximo órgano jurisdiccional de la República, establece que, de manera general, resulta aceptable que se fijen excepciones a la licitación pública bajo la regla de montos máximos, o bien, bajo la regla de supuestos tasados que descansan en una justificación razonable; reconociendo la libertad configurativa de los estados para establecer en sus leyes respectivas, lo relativo a la contratación de adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, así como respecto a las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elementos aplicables a los casos en los que se considere que las licitaciones públicas no son idóneas para asegurar las mejores condiciones disponibles, de tal forma que estas deben garantizar los principios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado, de conformidad con lo establecido en el Artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Determinado, que en el caso específico de las fracciones IV del Artículo 38; y XI, XII y XIV del Artículo 39 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco, no se garantizaban los principios establecidos en



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



materia de contrataciones públicas, contenidos en la disposición constitucional citada.

SÉPTIMO.- Que partiendo de lo antes expuesto, quienes integramos este órgano legislativo, coincidimos con el promovente de la Iniciativa en análisis, en el sentido de que es necesario reformar, adicionar y derogar la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco, con el objeto de establecer en este ordenamiento legal, que los montos máximos para los procedimientos de licitación simplificada menor, mayor, así como de adjudicación directa por monto que efectúen las dependencias, órganos y entidades de la administración pública estatal, se establezcan en el Presupuesto General de Egresos del Estado o el que corresponda de cada ejercicio fiscal, con excepción del presente ejercicio fiscal, que estaría regulado a través de disposiciones transitorias del presente Decreto. Además, de prever que la suma de las operaciones que se realicen por adjudicación directa por monto, no podrá exceder del 30% del presupuesto para adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios autorizado a la dependencia, órgano o entidad en cada ejercicio presupuestario. Montos que no resultarían aplicables para los casos de excepción o supuestos que impliquen justificaciones debidamente razonables para la realización de las adjudicaciones directas que prevé la ley de la materia.

OCTAVO.- Que con las adecuaciones descritas, se estaría atendiendo el criterio emitido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en el sentido de que los montos máximos para los procedimientos de licitación simplificada menor, mayor, así como de adjudicación directa que efectuó la administración pública



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



estatal, deben establecerse en una Ley o Decreto. Modificaciones legales que son congruentes con lo previsto en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, que establece que las dependencias y entidades de la administración pública federal, bajo su responsabilidad, podrán contratar adquisiciones, arrendamientos y servicios, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, cuando el importe de cada operación no exceda los montos máximos que al efecto se establecerán en el Presupuesto de Egresos de la Federación; disposición adoptada de forma similar en las legislaciones aplicables de diversas entidades federativas como es el caso de Campeche, Ciudad de México, Coahuila, Guanajuato y Guerrero.

Además, es de observar que en las disposiciones federales, de igual forma se establece que la suma de estas operaciones no podrá exceder del 30% del presupuesto para adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios autorizado a la dependencia, órgano o entidad en cada ejercicio presupuestario..

NOVENO.- Que finalmente, con el objeto de contar con un marco jurídico congruente con lo resuelto por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y armonizado con las adecuaciones legales contenidas en este Decreto, se establece en sus disposiciones transitorias, que las disposiciones que lo contravengan serán derogadas; así como, que en un plazo no mayor a 180 días naturales contados a partir de su entrada en vigor, el Titular del Poder Ejecutivo del Estado, deberá realizar las adecuaciones conducentes al Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco.



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE
TABASCO
2018-2021



LXIII
LEGISLATURA

DÉCIMO.- Que por todo lo anteriormente expuesto y estando facultado el Honorable Congreso del Estado para expedir, reformar, adicionar, derogar y abrogar las leyes y decretos para la mejor administración del Estado, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 36, fracción I, de la Constitución Política local, se somete a la consideración del Pleno, el presente **DICTAMEN** con proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO.- Se **reforman** los artículos 2 fracciones XIII, XIV y XXI, 36, y primer párrafo del 37; se **adicionan** los artículos 36 Bis y 36 Ter; y se **derogan** la fracción IV del Artículo 38 y las fracciones XI, XII y XIV del Artículo 39, todos de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco, para quedar como sigue:

Artículo 2.- ...

I a la XII ...

XIII. Licitación Simplificada Mayor o Menor: Procedimiento mediante el cual se realizan adquisiciones o contratan arrendamientos y servicios, sin sujetarse al procedimiento de Licitación Pública, a través de la invitación a un número mínimo de licitantes con capacidad de respuesta inmediata y por los montos máximos



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



establecidos **en el Presupuesto General de Egresos del Estado o el que corresponda;**

XIV. Adjudicación Directa: Procedimiento por el cual se fincan pedidos o celebran contratos de manera directa, sin llevar a cabo licitaciones públicas o simplificadas, bajo la responsabilidad **de la Secretaría**, dependencias, órganos o entidades, siempre que se cumplan las condiciones que para ello establece esta Ley;

XV. a la XX ...

XXI. Contrato o pedido: El acto jurídico bilateral formalizado entre la Secretaría, dependencias, órganos o entidades, y los proveedores, respecto de las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles o servicios, que se deriva de licitaciones o adjudicaciones directas, según corresponda, en los términos **de esta Ley y su Reglamento;**

XXII. a la XXV ...

...

Artículo 36.- En la modalidad de Licitación Simplificada Mayor, la Secretaría, dependencias, órganos y entidades podrán realizar adquisiciones o contratar arrendamientos y prestación de servicios, sin sujetarse al procedimiento de Licitación Pública, mediante invitación a cuando menos cinco licitantes siempre



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



que el monto del contrato o pedido no exceda de los **montos establecidos para tal efecto en el Presupuesto General de Egresos del Estado o el que corresponda.**

La modalidad de Licitación Simplificada Menor, se podrá ejercer por la Secretaría, dependencias, órganos y entidades para la contratación de adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios, sin sujetarse al procedimiento de Licitación Pública, a través de invitación a cuando menos tres licitantes, siempre que el monto del Contrato o pedido no exceda de los **montos establecidos para tal efecto en el Presupuesto General de Egresos del Estado o el que corresponda.**

En cualquiera de las anteriores modalidades se invitará a los licitantes que cuenten con capacidad de respuesta inmediata, así como con los recursos técnicos, financieros y demás que sean necesarios y cuyas actividades comerciales o profesionales estén relacionadas con los bienes, arrendamientos o servicios objeto del pedido o Contrato a celebrarse.

En las Licitaciones Simplificadas Menores y Mayores se deberán entregar las cotizaciones por escrito en sobre cerrado y firmado por el licitante, en el período y horario establecido. Cumplido el término para la recepción de cotizaciones, se elaborará y firmará una relación de los sobres recibidos, la cual se presentará invariablemente en la fecha de la reunión correspondiente; en esta se procederá a la apertura de sobres y al análisis y valorización de las propuestas a fin de



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



elaborar el cuadro comparativo de cotizaciones, bajo el cual se efectuará la designación del Proveedor ganador y la adjudicación de los pedidos y contratos.

En la aplicación de este precepto, cada operación deberá considerarse individualmente, a fin de determinar si queda comprendida dentro de los montos máximos y límites que establezca **el Presupuesto General de Egresos del Estado o el que corresponda**, en la inteligencia de que, en ningún caso, el importe total de la misma podrá ser fraccionado para que quede comprendido, en los supuestos a que se refiere este artículo. Tratándose de arrendamiento o prestación de servicios, se podrán llevar a cabo los mismos procedimientos, cuando el monto de las mensualidades corresponda a un doceavo de los límites señalados; en caso de no existir mensualidades, se tomarán como base los límites indicados para cada operación.

Artículo 36 Bis.- La modalidad de Adjudicación Directa se podrá ejercer por la Secretaría, dependencias, órganos y entidades para la contratación de adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios, sin autorización del Comité de Compras y sin sujetarse a los procedimientos establecidos para las modalidades señaladas en las fracciones I a la III del artículo 22 de la presente Ley, siempre que el monto del Contrato o pedido no exceda de los montos máximos establecidos para tal efecto en el Presupuesto General de Egresos del Estado o el que corresponda.



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE
TABASCO
2018-2021



LXIII
LEGISLATURA

Los montos máximos que se establezcan para la modalidad de Adjudicación Directa a que se refiere el presente numeral, no serán aplicables en el caso de los supuestos previstos en los artículos 21 párrafo segundo y 38 de la presente Ley.

La suma de las operaciones que se realicen con fundamento en este artículo no podrá exceder del treinta por ciento del presupuesto para adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios autorizado a la dependencia, órgano o entidad en cada ejercicio presupuestario.

Artículo 36 Ter.- Para contratar adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios mediante los procedimientos que establece el artículo 22 de la Ley, la Secretaría, dependencias, órganos y entidades, deberán observar los criterios y directrices que determine el Comité de Compras, dentro del ámbito de su competencia y de conformidad con la normatividad aplicable.

Artículo 37.- En los supuestos y con sujeción a las formalidades que prevén los artículos, 38, 39 o 40 de la presente Ley, la Secretaría podrá optar por fincar pedidos o celebrar contratos de manera directa, respecto de las adquisiciones, arrendamientos o servicios que en las propias disposiciones se señalen, sin llevar a cabo los procedimientos que establecen los artículos 21 y 22 **fracciones I a la III de esta Ley.**

...



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



Artículo 38.- ...

I a la III ...

IV. Se deroga.

Artículo 39. ...

I. a la X. ...

XI. Se deroga.

XII. Se deroga.

XIII. ...

XIV. Se deroga.

...

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Tabasco.



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE
TABASCO
2018-2021



LXIII
LEGISLATURA

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

TERCERO.- El titular del Poder Ejecutivo del Estado realizará las adecuaciones conducentes al Reglamento de esta Ley en un plazo no mayor a ciento ochenta días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto.

CUARTO.- Para el ejercicio fiscal 2021, los montos máximos de contratación conforme a esta Ley para la Secretaría de Administración e Innovación Gubernamental serán para la modalidad de Licitación Simplificada Mayor, hasta 50,000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado; para la modalidad de Licitación Simplificada Menor, hasta 19,000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado; y para la modalidad de Adjudicación Directa, hasta 3,500 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado; de conformidad con lo establecido en el artículo 33 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado.

QUINTO.- Para el ejercicio fiscal 2021, los montos máximos de contratación conforme a esta Ley para las dependencias, órganos y entidades serán para la modalidad de Licitación Simplificada Mayor, hasta 30,000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado; para la modalidad de Licitación Simplificada Menor, hasta 12,500 veces el valor de la



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



Unidad de Medida y Actualización, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado; y para la modalidad de Adjudicación Directa, hasta 1,600 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización, sin incluir el Impuesto al Valor Agregado.



Poder Legislativo del Estado
Libre y Soberano de
Tabasco



A T E N T A M E N T E
POR LA COMISIÓN ORDINARIA DE GOBERNACIÓN
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

DIP. KARLA MARÍA RABELO ESTRADA
PRESIDENTA

DIP. AGUSTÍN SILVA VIDAL
SECRETARIO

DIP. LUIS ERNESTO ORTÍZ CATALÁ
VOCAL

DIP. JOSÉ MANUEL SEPÚLVEDA DEL
VALLE
INTEGRANTE

DIP. BEATRIZ MILLAND PÉREZ
INTEGRANTE

DIP. GERALD WASHINGTON HERRERA
CASTELLANOS
INTEGRANTE

DIP. TOMÁS BRITO LARA
INTEGRANTE

Hoja protocolaria de firmas del Dictamen de la Comisión Ordinaria de Gobernación y Puntos Constitucionales, por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios del Estado de Tabasco.