



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

ASUNTO: Dictamen de las Comisiones Ordinarias Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, y de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico, con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco.

Villahermosa, Tabasco a 07 de noviembre de 2019.

DIP. RAFAEL ELÍAS SÁNCHEZ CABRALES
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL PLENO
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO
P R E S E N T E.

Las diputadas y los diputados integrantes de las Comisiones Ordinarias Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, y de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico, de la LXIII Legislatura al Honorable Congreso del Estado, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 36, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, 63, 65, fracción I, 69 y 75, fracciones VI y VIII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, y 58, párrafo segundo, fracciones VI, inciso j), y VIII, inciso n), del Reglamento Interior del Congreso del Estado, sometemos a la consideración del Pleno el presente **DICTAMEN**, con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco; con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. El 04 de septiembre de 2019, el Gobernador Constitucional del Estado de Tabasco, en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 33, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, presentó ante el Honorable Congreso



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

del Estado, iniciativa con proyecto de Decreto por el que se expide la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco.

II. En sesión pública de la misma fecha, la Presidencia de la Comisión Permanente del Segundo Periodo de Receso del Primer Año de Ejercicio Constitucional, de la LXIII Legislatura al Honorable Congreso del Estado, turnó la iniciativa de referencia a las Comisiones Ordinarias Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, y de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico, para su estudio, análisis y emisión del acuerdo o dictamen que en derecho corresponda.

III. Habiendo realizado el análisis y estudio correspondiente, las y los integrantes de estas comisiones dictaminadoras hemos acordado emitir el presente **DICTAMEN**, por lo que:

CONSIDERANDO

PRIMERO. Que el Congreso del Estado es competente para expedir, reformar, adicionar, derogar y abrogar las leyes y decretos para la mejor administración del Estado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco.

SEGUNDO. Que en términos de lo previsto por los artículos 63 y 65 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tabasco, las comisiones son órganos colegiados constituidos por el Pleno, que a través de la elaboración de dictámenes, informes, opiniones o resoluciones, contribuyen a que el Congreso del Estado cumpla con sus atribuciones constitucionales y legales.

TERCERO. Que las Comisiones Ordinarias Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, y de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico, de la LXIII Legislatura al Honorable Congreso del Estado, son competentes y cuentan con la facultad necesaria para dictaminar la iniciativa con Proyecto de Decreto a que se refiere el antecedente I del presente Decreto, de conformidad con lo previsto en los artículos 63, 65, fracción I, y 75, fracciones VI y VIII, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, y 58, párrafo segundo, fracciones VI, inciso j), y VIII, inciso n), del Reglamento Interior del Congreso del Estado.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Respecto a las iniciativas en comisiones unidas, los artículos 69 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado y 57 del Reglamento Interior del Congreso del Estado, disponen que cuando de un mismo asunto deba de conocer más de una Comisión, lo harán en forma unida emitiendo un solo dictamen.

CUARTO. Que la iniciativa con proyecto de Decreto presentada por el titular del Poder Ejecutivo del Estado, propone expedir la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco, así como abrogar la Ley de Fomento Económico del Estado de Tabasco, publicada en el Periódico Oficial del Estado, número 5603, de fecha 18 de mayo de 1996.

En tal sentido, señala el promovente que su administración se ha planteado como uno de sus objetivos prioritarios incentivar el desarrollo económico y social del Estado, con perspectiva sostenible, garantizando un equilibrio entre el crecimiento económico y la protección del medio ambiente, para lograr la redistribución equitativa de la riqueza, generando con ello el bienestar de la población. De ahí que proponga la iniciativa que hoy se dictamina.

QUINTO. Que el 03 de febrero de 1983, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el Decreto mediante el cual se llevaron a efecto diversas reformas y adiciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; a propósito destaca la reforma al artículo 25, que implicó la inclusión de lo que los expertos en materia económica y jurídica denominaron el “capítulo económico”; esto por el contenido de sus disposiciones, siendo el Estado mexicano uno de los primeros países en incorporar a la economía social en su texto constitucional. Posteriormente este precepto legal tuvo diversas reformas y adiciones -1999, 2013, 2015 y 2017- sin que ello modificara sustantivamente su naturaleza.

Actualmente el texto vigente señala que la rectoría del desarrollo nacional le corresponde al Estado, el cual deberá garantizar que esta sea integral y sustentable, con la finalidad de fortalecer la soberanía nacional y asegurar el ejercicio de la libertad y dignidad de los individuos mediante una justa distribución de la riqueza.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

En concordancia con lo anterior, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco establece, en su artículo 76, que es facultad del Estado dirigir el desarrollo de la entidad, así como planear, conducir, coordinar y orientar la actividad económica estatal.

SEXTO. Que el *Plan Estatal de Desarrollo (PLED) 2019-2024*, aprobado por este Congreso del Estado el 05 de junio de 2019 a propuesta del Gobernador del Estado, el cual guarda plena congruencia con el *Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019-2024* y con los *Objetivos del Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030*, establece en su eje rector 3. *Desarrollo Económico*, el objetivo 3.3.3.6. *Fomentar la cultura del emprendimiento y empresarial que permita el crecimiento y desarrollo económico del Estado.*

SÉPTIMO. Que es importante tener en consideración que en Tabasco no se ha logrado consolidar el desarrollo económico, ya que conforme al *Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal* del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, desde el tercer trimestre de 2013 hasta el último de 2018, la economía ha tenido un decrecimiento constante;¹ destaca que en el primer trimestre de 2017 se observó el decrecimiento más significativo con un valor porcentual de -11.6 por ciento, respecto al mismo trimestre en 2016.²

El desarrollo o crecimiento económico, tradicionalmente es medido a través del Producto Interno Bruto (PIB). En el caso de Tabasco, en el 2017 el valor porcentual del PIB representó un 2.9 por ciento y ocupó el lugar 13, con respecto al total nacional y en comparación con el 2016 tuvo una variación en valores constantes de -5.0 por ciento.³ El porcentaje mayor se obtiene del sector secundario donde sobresale la minería petrolera. A continuación, se muestra el valor porcentual del PIB de las principales actividades en el Estado:⁴

¹ Con excepción de los tres primeros trimestres de 2014, en los cuales el crecimiento económico en comparación con los mismos trimestres del año anterior fue de 1.4%, 4.8% y 4.3% respectivamente, es decir, son los únicos trimestres en los que la economía tabasqueña tuvo números positivos.

² Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Indicador Trimestral de la Actividad Económica Estatal*, desde el tercer trimestre de 2013 al cuarto de 2018, INEGI, México, 2019.

³ Secretaría de Economía, *Información económica y estatal de Tabasco*, Gobierno Federal, México, 2019, p. 6

⁴ *Ibidem*, p. 7.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

ACTIVIDADES ECONÓMICAS	VALOR PORCENTUAL DEL PIB
Minería petrolera	52.4%
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	7.7%
Fabricación de productos derivados del petróleo y carbón, industria química, industria del plástico y del hule	5.8%
Comercio al por menor	5.5%
Comercio al por mayor	4.4%
Total del PIB estatal	75.8%

Sin embargo, actualmente es imprescindible considerar otros indicadores como son: la generación de empleo formal, el nivel educativo, la distribución equitativa de los ingresos, la calidad de vida de la población, entre otros.

Conforme a la *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo de 2018* del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en octubre de 2018 en Tabasco se registró una tasa de desocupación del 7.1 por ciento, con respecto al total de la población económicamente activa; que en contraste con 2017, representó un incremento del 13.04 por ciento, ubicándose en el primer lugar de desempleo a nivel nacional.⁵ Asimismo, el Consejo Nacional de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), estimó que en Tabasco el ingreso laboral *pér capita* real del último trimestre de 2018, fue inferior al del mismo periodo en 2014, lo que quiere decir que el poder adquisitivo ha disminuido, incrementándose con ello el índice de la tendencia laboral de la pobreza.⁶

OCTAVO. Que la generación de fuentes de empleo y el acceso igualitario y equitativo para hombres y mujeres, la reducción de la desigualdad social, así como el combate a

⁵ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo de 2018*, INEGI, México, 2018.

⁶ Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, *Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza*, CONEVAL, México, 2018.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

los altos índices de rezago y pobreza, son desafíos que pueden ser superados a través del desarrollo económico sostenible del país; siendo necesario crear las condiciones necesarias para impulsar el crecimiento económico y la competitividad del Estado, en pro de mejorar la calidad de vida de los tabasqueños, para lo cual, se debe fortalecer la industria petrolera, como principal actividad económica del Estado, pero además, incentivar los otros sectores productivos para diversificar la economía del Estado, consolidar el mercado interno e impulsar la investigación, así como el desarrollo científico y tecnológico.

NOVENO. Que habiendo analizado el contenido de la iniciativa con Proyecto de Decreto cuyo objetivo es establecer disposiciones innovadoras en materia de desarrollo económico sostenible, esta Comisión Dictaminadora coincide plenamente con la propuesta de expedir la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco, y abrogar la actual Ley de Fomento Económico del Estado de Tabasco, cuyo cuerpo normativo fue publicado en el Periódico Oficial del Estado, número 5603, de fecha 18 de mayo de 1996.

En ese sentido, esta nueva Ley se integrará por 45 artículos divididos en 11 capítulos, cuyos objetivos consisten en promover e impulsar el desarrollo económico sostenible del Estado, fomentar la responsabilidad social empresarial, incentivar la competitividad y productividad, aumentar la inversión estatal, nacional y municipal, conservar e incrementar el empleo, impulsar el uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación en las actividades económicas, entre otros.

El primer capítulo se refiere a las disposiciones generales y contiene el ámbito de aplicación, los conceptos y las definiciones básicas, los objetivos de la ley, las autoridades a las que corresponde su aplicación, y las leyes que habrán de aplicarse supletoriamente a falta de disposición expresa. El segundo capítulo se refiere a la integración, funcionamiento y atribuciones del Consejo Consultivo para el Desarrollo Sostenible del Estado, el cual será un órgano colegiado auxiliar del Poder Ejecutivo del Estado, que tiene por objeto analizar, asesorar, opinar y en su caso proponer acciones, políticas y proyectos que impulsen el desarrollo económico sostenible del Estado.

En el tercer capítulo se regula el Sistema de Información Económica de Tabasco, como una herramienta tecnológica en la que se compila la información económica del Estado



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

con el objeto de contar con información actualizada para la toma de decisiones de las Unidades Económicas, y que tendrá carácter público y estará vinculado a un sitio de internet con datos abiertos.

En el capítulo cuarto se regula la vinculación con el sistema educativo, en el quinto la responsabilidad social empresarial y en el sexto las certificaciones y la operación del Registro Público Estatal de Certificaciones.

A su vez, en el capítulo séptimo se aborda la regulación de los incentivos a las unidades económicas y a las empresas legalmente constituidas, y en el octavo la integración y funcionamiento del Comité Dictaminador, encargado de determinar la procedencia de los incentivos, así como los requisitos, condiciones y modalidades en que pueden otorgarse.

En el capítulo noveno, se regula el Fideicomiso para el Fomento y Desarrollo de las Empresas del Estado de Tabasco, también conocido como FIDEET; en el capítulo décimo las sanciones administrativas y, finalmente, en el undécimo, los recursos procedentes para la impugnación de las sanciones administrativas.

DÉCIMO. Que por todo lo anteriormente expuesto y estando facultado el Honorable Congreso del Estado para expedir, reformar, adicionar, derogar y abrogar las leyes y decretos para la mejor administración del Estado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco, se somete a la consideración del Pleno, el presente **DICTAMEN** con proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO ÚNICO. Se expide la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco, para quedar como sigue:



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

LEY PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE DEL ESTADO DE TABASCO

Capítulo I Disposiciones Generales

Artículo 1.- Las disposiciones de esta Ley son de orden público, interés social y observancia general en el estado de Tabasco, en los términos previstos por el artículo 76 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tabasco.

Los municipios concurrirán en términos de la presente Ley y de sus propias disposiciones, en la observancia y aplicación de la misma.

Artículo 2. Para efectos de esta Ley se entenderá:

- I. **Actividad Económica:** el conjunto de acciones para la producción, distribución y consumo de bienes y servicios;
- II. **Análisis Económico:** el método para separar, examinar y evaluar de forma cuantitativa y cualitativa, las interrelaciones entre las distintas Unidades Económicas, así como los fenómenos y situaciones que de ella derivan, tanto al interior de la economía, como en su relación con el exterior;
- III. **Cadenas Productivas:** cada una de las etapas del proceso de producción de un bien o servicio que comprende la obtención de sus insumos originarios, su transformación, venta, distribución y consumo;
- IV. **Competitividad:** la capacidad de las empresas de producir bienes y servicios de forma eficiente, haciendo que sus productos sean atractivos, tanto dentro como fuera del país;
- V. **Consejo:** el Consejo Consultivo para el Desarrollo Sostenible del Estado de Tabasco;
- VI. **Desarrollo Económico:** el cambio favorable en las condiciones cualitativas y cuantitativas del sistema económico estatal, que propicie el mejoramiento en la calidad de vida de la población;



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- VII. **Empresa:** en singular o plural, es la unidad económica de producción y distribución de bienes y servicios;
- VIII. **Industrialización:** el proceso donde se producen predominantemente bienes manufacturados con un mayor valor agregado;
- IX. **Ley:** la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco;
- X. **PLED:** el Plan Estatal de Desarrollo;
- XI. **PND:** el Plan Nacional de Desarrollo;
- XII. **Políticas Sectoriales:** las dirigidas a promover el desarrollo económico de sectores específicos de la economía nacional;
- XIII. **Políticas Transversales:** las orientadas a generar un mayor desarrollo económico en dos o más sectores o regiones de la economía nacional;
- XIV. **Reglamento:** el Reglamento de la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco;
- XV. **Secretaría:** la Secretaría para el Desarrollo Económico y la Competitividad;
- XVI. **Secretario:** el o la titular de la Secretaría para el Desarrollo Económico y la Competitividad;
- XVII. **Sistema:** el Sistema de Información Económica de Tabasco;
- XVIII. **UMA:** la Unidad de Medida y Actualización, determinada por el Instituto Nacional de Geografía y Estadística; y
- XIX. **Unidades Económicas:** las reconocidas en el Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

Artículo 3. Son objetivos de esta Ley:



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- I. Promover la implementación, supervisión, evaluación y reorientación de las políticas públicas para el desarrollo económico sostenible del Estado en las dimensiones local, regional, nacional e internacional, alineados al PND y al PLED;
- II. Diseñar e implementar políticas públicas en materia de competitividad y productividad;
- III. Impulsar actividades económicas encaminadas a promover la industrialización y consolidación de los productos y servicios en el Estado, en mejoramiento de la calidad de vida de los tabasqueños;
- IV. Fomentar el uso de energías alternativas entre las Unidades Económicas;
- V. Vincular a las Unidades Económicas con las instituciones educativas públicas y privadas, locales, nacionales e internacionales;
- VI. Constituir el Sistema de Información Económica de Tabasco;
- VII. Impulsar el uso de las Tecnologías de la Información y Comunicación en las actividades económicas;
- VIII. Fomentar la responsabilidad social empresarial entre las Unidades Económicas;
- IX. Fijar los criterios para la certificación de las actividades económicas empresariales;
- X. Promover la realización de eventos para exponer bienes y servicios;
- XI. Incentivar el empleo de mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y de grupos sociales en situación de vulnerabilidad; y
- XII. Propiciar la inversión nacional y extranjera en el Estado para atraer capital productivo.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Artículo 4. La aplicación de esta Ley corresponderá al Poder Ejecutivo del Estado a través de la Secretaría, y a los municipios mediante sus Direcciones de Fomento Económico y Turismo.

Los reglamentos municipales que se emitan para dar cumplimiento a lo dispuesto por la Ley deberán especificar los incentivos y beneficios fiscales que se podrán otorgar a las Unidades Económicas y empresas legalmente constituidas.

Artículo 5. Se aplicarán supletoriamente:

- I. El Código de Comercio;
- II. La Ley para Impulsar el Incremento Sostenido de la Productividad y la Competitividad de la Economía Nacional;
- III. La Ley de la Economía Social y Solidaria, reglamentaria del párrafo octavo del artículo 25 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en lo referente al Sector Social de la Economía;
- IV. La Ley Federal de Competencia Económica; y
- V. La Ley General de Sociedades Mercantiles.

Capítulo II

Del Consejo Consultivo para el Desarrollo Sostenible del Estado

Artículo 6. El Consejo es el órgano colegiado auxiliar del Poder Ejecutivo del Estado, que tiene por objeto analizar, asesorar, opinar y en su caso proponer acciones, políticas y proyectos que impulsen el Desarrollo Económico sostenible del Estado, asegurando la participación de las Unidades Económicas que intervienen.

Artículo 7. El Consejo se integra por:

- I. El o la titular de la Secretaría, quien lo presidirá;
- II. El o la titular de la Secretaría de Finanzas;



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- III. El o la titular de la Secretaría para el Desarrollo Energético;
- IV. El o la titular de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Pesca;
- V. El o la titular de la Comisión Estatal de Mejora Regulatoria;
- VI. El o la titular de la Subsecretaría de Promoción y Atracción de Inversiones, quien fungirá como secretario técnico;
- VII. El diputado o la diputada que presida la Comisión de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico;
- VIII. El o la presidente en funciones del Consejo Coordinador Empresarial de Tabasco; y
- IX. Dos representantes de instituciones académicas públicas o privadas.

Artículo 8. Las sesiones del Consejo serán convocadas por el secretario técnico, previo acuerdo con el o la presidente, o a solicitud de alguno de los miembros del Consejo. El quórum legal para sesionar será por lo menos la mitad más uno de sus miembros. Las resoluciones se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes, teniendo el o la presidente voto de calidad, en caso de empate.

Artículo 9. Todos los miembros del Consejo podrán designar mediante oficio a un suplente. El cargo como miembro del Consejo será honorífico y por lo tanto, no remunerado.

Artículo 10. El o la presidente del Consejo podrá convocar en calidad de invitados especiales, con derecho a voz, pero sin voto, a los servidores públicos y a las instituciones privadas que por sus funciones se considere conveniente que asistan a las sesiones del Consejo.

Artículo 11. Son atribuciones del Consejo las siguientes:



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- I. Impulsar la participación ciudadana democrática y plural en las actividades económicas;
- II. Promover la generación de nuevas fuentes de empleos;
- III. Promover, impulsar y gestionar la elaboración de análisis económicos anuales del Estado;
- IV. Proponer el fortalecimiento de instrumentos financieros para el desarrollo y crecimiento de la micro, pequeña y mediana empresa;
- V. Proponer proyectos y programas para el asesoramiento de las Unidades Económicas;
- VI. Impulsar la integración de grupos interrelacionados empresarialmente con estrategias para obtener beneficios comunes;
- VII. Proponer la implementación de incentivos a las Unidades Económicas de los sectores productivos;
- VIII. Proponer y promover proyectos para empoderar el potencial logístico del Estado;
- IX. Promover y proponer acciones en materia de competitividad y productividad;
- X. Proponer y promover acciones en materia de Mejora Regulatoria, simplificación de trámites y servicios, así como la eficiencia en la gestión pública gubernamental;
- XI. Impulsar políticas sectoriales y transversales en las actividades económicas estatales;
- XII. Diseñar y proponer estrategias y acciones para atraer inversión y coinversión;
- XIII. Promover líneas de acción para impulsar el comercio exterior;



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- XIV. Asesorar en la constitución del Registro Único de Empresas;
- XV. Asesorar, opinar y proponer modificaciones a los incentivos que otorgue la Secretaría;
- XVI. Fomentar y promover la implementación de las Tecnologías de la Información y Comunicación en las actividades económicas;
- XVII. Emitir opinión sobre la demanda e instalación de unidades industriales, centros comerciales y de servicios;
- XVIII. Impulsar la investigación, el desarrollo tecnológico y la competitividad de las empresas establecidas en el Estado;
- XIX. Proponer la integración de grupos de trabajos especializados para el desarrollo y crecimiento económicos;
- XX. Proponer la elaboración del Código de Ética y Reglas de Integridad para la Responsabilidad Social Empresarial;
- XXI. Proponer la implementación de proyectos y programas de vinculación educativa con los sectores productivos;
- XXII. Promover acuerdos entre las Unidades Económicas y las instituciones educativas; y
- XXIII. Impulsar el involucramiento temprano de estudiantes de la educación media y superior en las actividades económicas.

Las propuestas que el Consejo genere en materia de Mejora Regulatoria a que refiere la fracción X del presente artículo, deberán estar alineadas a las que emita el Consejo de Mejora Regulatoria del Estado de Tabasco.

Artículo 12. El Reglamento determinará la participación de los empresarios, agrupaciones empresariales y de las instituciones educativas públicas y privadas en el



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Consejo, así como la distribución de competencia y las atribuciones específicas de sus miembros.

Capítulo III

Del Sistema de Información Económica de Tabasco

Artículo 13. El Sistema es la herramienta tecnológica en la que se compila la información económica del Estado con el objeto de contar con información actualizada para la toma de decisiones de las Unidades Económicas, el cual tendrá carácter público y estará vinculado a un sitio de internet con datos abiertos.

Artículo 14. La operación y actualización del Sistema estará a cargo de la Secretaría.

Artículo 15. El Sistema tendrá los objetivos siguientes:

- I. Recopilar, capturar, procesar y analizar la información estadística y geográfica del Estado en materia económica;
- II. Integrar información generada por el sector público, privado y social en materia económica;
- III. Integrar un Registro Único de Empresas;
- IV. Integrar información que permita la elaboración de una estadística de la economía formal e informal en el Estado;
- V. Compilar información que permita realizar estudios especializados e investigación para el diagnóstico y análisis económico;
- VI. Intercambiar datos con sistemas o centros de información públicos o privados del país; y
- VII. Difundir la información económica generada a través de medios electrónicos, impresos o magnéticos.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Artículo 16. El Registro Único de Empresas al que se refiere la fracción III del artículo anterior, se conformará con la información que recaben los municipios y el Estado.

Para tales efectos los municipios contarán con un Registro Municipal de Empresas, cuya integración, operación y actualización se sujetará a las bases establecidas en el Reglamento.

Artículo 17. El Reglamento establecerá los procedimientos, requisitos, uso y medios para la operación y funcionamiento del Sistema.

Capítulo IV De la Vinculación con el Sistema Educativo

Artículo 18. La Secretaría realizará acciones que permitan la vinculación de las Unidades Económicas con las instituciones educativas públicas y privadas, locales, nacionales e internacionales, para lo cual promoverá la celebración de acuerdos.

Capítulo V De la Responsabilidad Social Empresarial

Artículo 19. Se considera responsabilidad social empresarial el integrar en la visión de la empresa, el respeto a los derechos humanos y al medio ambiente, con base en los indicadores cualitativos y cuantitativos que expida la Secretaría a propuesta del Consejo.

Artículo 20. La integridad corporativa, es parte de la responsabilidad social empresarial, y consiste en instrumentar y cumplir con lo dispuesto en los códigos de ética para prevenir, combatir y sancionar la corrupción.

Artículo 21. La Secretaría en coadyuvancia con la Secretaría de la Función Pública en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán diseñar reglas, lineamientos y criterios anticorrupción que permitan realizar quejas y denuncias por violaciones a la integridad corporativa.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Capítulo VI De las Certificaciones

Artículo 22. La certificación es un documento expedido por un tercero idóneo, que acredita habilidades y competencias personales, capacidades de las empresas y la calidad de los productos, conforme a la normatividad especializada.

Artículo 23. Corresponde a la Secretaría implementar, integrar y operar un Registro Público Estatal de Certificaciones, a fin de que se inscriban las certificaciones de las personas, empresas y productos.

El Reglamento establecerá las disposiciones administrativas correspondientes al Registro Público Estatal de Certificaciones para su operación.

Artículo 24. Son inscribibles en el Registro Público Estatal de Certificaciones:

- I. Certificadores;
- II. Personas certificadas;
- III. Sistemas de Gestión de Calidad;
- IV. Sistemas de Gestión Medioambientales;
- V. Sistemas de Gestión de Prevención de Riesgos Laborales;
- VI. Sistemas de Gestión de personas;
- VII. Certificados de productos ecológicos;
- VIII. Certificados de denominaciones de origen o similares;
- IX. Marcas de garantía;
- X. Marcas de conformidad;



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- XI. Calidad; y
- XII. Otras certificaciones expedidas por entes legalmente constituidos.

Capítulo VII De los Incentivos

Artículo 25. El Poder Ejecutivo estatal, previo cumplimiento de los requisitos que se fijan en esta Ley y su Reglamento podrá otorgar incentivos y beneficios fiscales a las Unidades Económicas y empresas legalmente constituidas, siempre que se encuentren al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones fiscales estatales y federales, así como que acrediten por medios idóneos alguno de los siguientes:

- I. Estrategias para el consumo de productos locales;
- II. La promoción de inversión o coinversión con valor agregado para el Estado;
- III. El incremento anual de empleos formales;
- IV. La inversión o titularidad de descubrimientos, inventos o investigaciones científicas, por sí o convenidas con instituciones públicas o privadas;
- V. El desarrollo de habilidades y competencias del factor humano empleado;
- VI. La implementación acreditable de responsabilidad social empresarial;
- VII. El incremento en la productividad y competitividad;
- VIII. La agroindustria o Industrialización;
- IX. La certificación en la producción de bienes y servicios;
- X. El desarrollo y crecimiento de actividades económicas no petroleras;
- XI. La integración de grupos para la formación de cadenas productivas;



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- XII. La vinculación de las actividades económicas con el Sistema Educativo con fines de inversión y productividad en bienes y servicios;
- XIII. La participación en proyectos y programas de infraestructura para el desarrollo y crecimiento económicos;
- XIV. La sustitución de importaciones por bienes y servicios del Estado;
- XV. El diseño de modelos de exportación de bienes y servicios;
- XVI. El establecimiento de actividades o empresas; o
- XVII. El establecimiento de empresas para el desarrollo y crecimiento económicos, generadoras de empleos formales en zonas de pobreza extrema.

Artículo 26. El otorgamiento de incentivos se regirá por los principios de transparencia y rendición de cuentas, y estará supeditado a la aprobación del Comité Dictaminador.

Capítulo VIII **Del Comité Dictaminador y de las Modalidades de Incentivos**

Artículo 27. El Comité Dictaminador es el encargado de determinar la procedencia de los incentivos, y en su caso establecer el porcentaje, monto, tipo y plazo de los incentivos previstos en la presente Ley.

El Comité se integra por:

- I. El o la titular de la Secretaría;
- II. El o la titular de la Secretaría de Finanzas;
- III. El o la titular de la Secretaría de Administración e Innovación Gubernamental;
- IV. El o la titular de la Coordinación General Ejecutiva de la Gobernatura;
- V. El o la titular de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Pesca; y



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

VI. El o la presidente en funciones del Consejo Coordinador Empresarial de Tabasco.

Cada integrante podrá nombrar un suplente, el cual tendrá todas las atribuciones inherentes a este.

Artículo 28. El Comité Dictaminador estará presidido por el o la Secretaria quien tendrá voto de calidad.

Artículo 29. El o la presidente podrá invitar a que participen en las reuniones del Comité Dictaminador con voz, pero sin voto a los titulares de otros entes públicos, y representantes del sector privado que estén relacionados con el asunto de que se trate.

El Comité Dictaminador sesionará las veces que sean necesarias y podrá auxiliarse de un servidor público no miembro del Comité que fungirá como secretario, mismo que será designado por el o la presidente, y que tendrá a su cargo la elaboración de las actas respectivas y demás funciones que le designe el o la Presidente.

Artículo 30. Para el otorgamiento de incentivos deberá considerarse por lo menos:

- I. Número de empleos directos a generar, empleos de nueva creación para jóvenes trabajadores de primer empleo, personas productivas con discapacidad, personas adultas mayores y remuneración promedio;
- II. Número de empleos de hombres y mujeres en condiciones de igualdad y equidad y su nivel de remuneración;
- III. Número de empleos de personas con discapacidad y de grupos sociales en situación de vulnerabilidad;
- IV. Inversión por monto, ubicación geográfica, índice de rentabilidad, perspectivas de crecimiento y plazos;
- V. Informe de Desarrollo e Innovación Tecnológica;



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- VI. Integración de Cadenas Productivas regionales y nacionales;
- VII. Nivel de utilización de los materiales e insumos locales;
- VIII. Programa de capacitación para la formación de los empleados;
- IX. Preservación del medio ambiente y del patrimonio cultural;
- X. Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y racionalidades de consumo en agua y electricidad;
- XI. Contribución de la inversión al desarrollo científico y tecnológico;
- XII. Fomento de la cooperación con el sector educativo, en lo relativo a formación y capacitación de técnicos y profesionistas;
- XIII. Sustitución de las importaciones por insumos, componentes, servicios o productos de origen local;
- XIV. Volumen y valor de las ventas nacionales e internacionales; y
- XV. Vinculación con el comercio exterior.

Artículo 31. La Secretaría implementará un programa anual de supervisión y verificación de los incentivos otorgados y podrá sancionar, emitir recomendaciones u otorgar constancia de integridad de acuerdo con lo dispuesto en esta Ley, su Reglamento y demás normatividad aplicable.

Artículo 32. La Secretaría en el ámbito de su competencia y de conformidad con su suficiencia presupuestal, otorgará como incentivo adicional asesoría, auxilio y coadyuvancia a las empresas y Unidades Económicas en el desarrollo de sus actividades.

Artículo 33. Los incentivos podrán consistir en:

- I. Programas y becas para el desarrollo de habilidades y competencias;



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

- II. Instalación o mejora de servicios públicos y seguridad;
- III. Diseño e implementación de programas para exportación;
- IV. Proveer de infraestructura o financiamiento;
- V. Asesoría para incrementar la productividad y consumo interno;
- VI. Estímulos fiscales por tiempo determinado previa resolución emitida en términos de la normatividad aplicable;
- VII. Promoción de productos y servicios del ámbito local; y
- VIII. Los demás que señale el Reglamento.

Artículo 34. Los incentivos aprobados por el Comité Dictaminador serán otorgados por las dependencias y entidades facultadas para tal efecto, dentro de los plazos que al efecto se establezcan en el acuerdo respectivo.

Artículo 35. El o la Secretaria previo acuerdo del Comité Dictaminador realizará las gestiones conducentes para la exención o reducción de impuestos federales o locales, cuando por caso fortuito o fuerza mayor, las empresas lo requieran.

Artículo 36. Los incentivos concluyen:

- I. Por cumplirse con el objeto, motivo o fin para los cuales fueron otorgados;
- II. Por mutuo acuerdo;
- III. Por sobrevenir imposibilidad de cumplimiento;
- IV. Por resolución del Comité Dictaminador; y
- V. Por disposición legal.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Capítulo IX

Del Fideicomiso para el Fomento y Desarrollo de las Empresas del Estado de Tabasco

Artículo 37.- El patrimonio del fideicomiso de administración e inversión denominado Fideicomiso para el Fomento y Desarrollo de las Empresas del Estado de Tabasco, se integrará con:

- I. Las aportaciones anuales que efectúe el Gobierno del Estado de Tabasco, que serán del 20% de la recaudación del Impuesto Sobre Nóminas que obtenga el Estado, por la aplicación del 2.5% que establece la fracción II del artículo 30 de la Ley de Hacienda del Estado de Tabasco. Exceptuándose las cantidades que paguen los municipios, sus órganos y entidades;
- II. En su caso con aportaciones de entidades públicas o privadas;
- III. Los productos de sus operaciones; y
- IV. Los demás recursos que se generen por cualquier otro concepto.

Capítulo X

De las Sanciones

Artículo 38. La facultad de aplicar sanciones administrativas a los solicitantes y beneficiarios de incentivos o apoyos financieros otorgados o gestionados por la Secretaría, le corresponde al Comité Dictaminador.

La Secretaría notificará personalmente a las partes, las sanciones a que se hayan hecho acreedoras.

Con el objeto de respetar la garantía de audiencia, para la aplicación de las sanciones deberá seguirse el procedimiento establecido en el Reglamento de la presente Ley.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Artículo 39. Las sanciones podrán consistir en:

- I. Multa de cien a tres mil quinientos veces el valor diario de la UMA;
- II. Revocación del incentivo o apoyo financiero; y
- III. Restitución del importe de los incentivos o apoyos económicos.

Artículo 40. Se consideran conductas que ameritan sanción, cuando el beneficiario por sí o por medio de sus representantes:

- I. Aporte información o documentación falsa para que se le otorguen los incentivos o apoyos financieros;
- II. Aplique los incentivos o apoyos financieros de manera distinta a lo establecido en la Ley o acto que le dio origen;
- III. Ceda a terceros los incentivos o apoyos financieros que le fueron otorgados, salvo que previamente hayan sido autorizados por el Comité Dictaminador;
- IV. Omite dar aviso de la reubicación de sus instalaciones, del cambio en el monto de la inversión, del número de empleos o del cambio de giro, en un término no mayor a quince días hábiles; y
- V. Incumplimiento de las disposiciones establecidas en la Ley y su Reglamento.

Artículo 41. Para la aplicación de sanciones se tomará en cuenta la gravedad de la infracción, antecedentes, circunstancias personales y situación socioeconómica del infractor. En caso de reincidencia se aplicará multa hasta por el doble del límite máximo de la sanción que corresponda.

Artículo 42. En el caso de la sanción prevista en la fracción III del artículo 39, la devolución deberá hacerse en un plazo no mayor a treinta días hábiles posteriores a la fecha en que se notifique la sanción, con pago de los intereses generados por todo el tiempo en que se hubieren otorgado los incentivos, de conformidad a lo establecido por el artículo 362 del Código de Comercio.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

Artículo 43. Las sanciones previstas en la Ley se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o de cualquier otra naturaleza, exigible en los términos de las disposiciones legales aplicables, para lo cual la Secretaría deberá dar aviso a las autoridades correspondientes.

Capítulo XI De los Recursos

Artículo 44. Las resoluciones que impongan las sanciones administrativas previstas en la Ley podrán ser impugnadas ante el titular del Poder Ejecutivo, mediante el recurso de revocación, el cual será substanciado en los términos que establezca el Reglamento.

Artículo 45. En caso de inconformidad con la resolución, el interesado podrá promover el juicio correspondiente ante el Tribunal de Justicia Administrativa.

TRANSITORIOS

PRIMERO. La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se abroga la Ley de Fomento Económico del Estado de Tabasco, publicada en el Periódico Oficial del Estado, número 5603, de fecha 18 de mayo de 1996.

TERCERO. El Ejecutivo estatal expedirá el Reglamento de la Ley en un término no mayor al de ciento ochenta días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto.

CUARTO. El Consejo deberá instalarse dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

QUINTO. La Secretaría deberá constituir el Sistema y el Registro Público Estatal de Certificaciones dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.

SEXTO. El Registro Único de Empresas y el Registro Municipal de Empresas se constituirán en un plazo no mayor a los ciento ochenta días hábiles posteriores a la entrada en vigor del Reglamento.

SÉPTIMO. Los incentivos otorgados de conformidad con la Ley que por virtud del presente Decreto se abrogan, continuarán en los términos en que fueron acordados.

OCTAVO. La Secretaría de Finanzas previo acuerdo con el titular del Poder Ejecutivo determinará la integración del Comité Técnico del fideicomiso que se menciona en el Capítulo IX de la presente Ley, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Tabasco, para lo cual deberá realizar las adecuaciones pertinentes al Contrato de Fideicomiso y a las Reglas de Operación del “Fideicomiso para el Fomento y Desarrollo de las Empresas del Estado de Tabasco” en un plazo no mayor a ciento ochenta días hábiles posteriores a la entrada en vigor del presente Decreto.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

A T E N T A M E N T E
LA COMISIÓN ORDINARIA DE GOBERNACIÓN
Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

DIP. KARLA MARÍA RABELO ESTRADA
PRESIDENTA

DIP. AGUSTÍN SILVA VIDAL
SECRETARIO

DIP. LUIS ERNESTO ORTÍZ CATALÁ
VOCAL

DIP. JOSÉ MANUEL SEPÚLVEDA DEL VALLE
INTEGRANTE

DIP. BEATRIZ MILLAND PÉREZ
INTEGRANTE

DIP. GERALD WASHINGTON HERRERA
CASTELLANOS
INTEGRANTE

DIP. TOMÁS BRITO LARA
INTEGRANTE

Hoja protocolaria de firmas del Dictamen de las Comisiones Ordinarias Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, y de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico, con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco.



“2019, Año del Caudillo del Sur, Emiliano Zapata”

A T E N T A M E N T E
**LA COMISIÓN ORDINARIA DE FOMENTO Y DESARROLLO INDUSTRIAL,
ECONÓMICO, ARTESANAL, COMERCIAL Y TURÍSTICO**

DIP. MARÍA ESTHER ZAPATA ZAPATA
PRESIDENTA

DIP. INGRID MARGARITA ROSAS
PANTOJA
SECRETARIA

DIP. NELSON HUMBERTO GALLEGOS
VACA
VOCAL

DIP. DIP. CHARLIE VALENTINO LEÓN
FLORES VERA
INTEGRANTE

DIP. DIP. JUANA MARÍA ESTHER ÁLVAREZ
HERNÁNDEZ
INTEGRANTE

Hoja protocolaria de firmas del Dictamen de las Comisiones Ordinarias Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales, y de Fomento y Desarrollo Industrial, Económico, Artesanal, Comercial y Turístico, con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley para el Desarrollo Económico Sostenible del Estado de Tabasco.